

Московский авиационный институт
(государственный ТѢХнический университет)

Факультет прикладной математики

Кафедра вычислительной математики и программирования

Лекции по курсу «Политология»

Студенты: И. К. Никитин
Ю. М. Сергукова
Преподаватель: В. Н. Калита

Москва, 2009

Содержание

I	5
1 Предмет политологии.	5
1 Сущность политики. Политология и ее предмет. Разделы.	5
1.1 Сущность политики.	5
1.2 Политология и ее предмет. Разделы.	6
2 Методы. Категории. Функции. Место.	7
2.1 Методы.	7
2.2 Категории.	8
2.3 Функции.	8
2.4 Место.	9
3 История...	10
2 Предмет политологии.	13
1 Сущность политики. Политология и ее предмет. Разделы.	13
1.1 Сущность политики.	13
1.2 Политология и ее предмет. Разделы.	14
2 Методы. Категории. Функции. Место.	15
2.1 Методы.	15
2.2 Категории.	16
2.3 Функции.	16
2.4 Место.	17
3 История...	18
3 Социально-этнические общности как субъекты и объекты политики.	21
1 Понятие этноса. Этнические процессы в современном мире.	21
1.1 Понятие этноса.	21
1.2 Сущность этноса.	22
1.3 Этнические процессы.	23
2 Национальный вопрос: содержание, исторический опыт. Решения. . . .	25
2.1 Демократические принципы национальной политики.	26
2.2 Государственно-правовые формы решения национального вопро- са.	26

4	Личность и политика.	28
1	Понятие личности. Политическая социализация.	28
1.1	Значения.	29
1.2	Этапы.	29
1.3	Факторы.	29
2	Проблема политического лидерства. Мотивация. Предпосылки.	30
3	Политическое участие.	32
5	Политическая элита.	33
1	Понятия политической элиты. Её состав и функции.	33
1.1	Функции.	34
2	Проблема отбора правящей элиты.	35
II		38
6	Политическая власть.	38
1	Сущность. Характеристики.	38
1.1	Основные типы концепций.	38
2	Субъект. Объект. Носитель. Методы	39
2.1	Методы осуществления политической власти.	41
2.2	Легальность и легитимность.	41
7	Политический режим.	42
1	Понятие и типология политических режимов.	42
2	Тенденции к развитию политических режимов.	45
2.1	Недостатки демократии.	45
2.2	Причины господства демократии в развитых странах.	46
2.3	Причины преобладания авторитарности в странах третьего мира.	46
2.4	Факторы демократизации в третьем мире.	46
8	Политическая культура.	47
1	Понятия. Структура. Типы	47
1.1	Типы	48
2	Своеобразие отечественной политической культуры	49
2.1	Истоки	49

3	Словарь.	51
3.1	Левая-Правая Политика	51
3.2	Формы политического поведения	52
9	Политическая идеология.	53
1	Понятия идеологии. Её сущность и формы.	53
2	Роль идеологии. Структура. Характеристики.	54
3	Современные идеологии	56
III		57
4	Либерализм	57
4.1	Неолиберализм	57
5	Консерватизм	58
5.1	Неоконсерватизм	58
6	Социализм	58
7	Социал-реформизм	59
8	Анархизм	60
9	Фашизм	60
10	Политическая система. Государство	62
1	Политическая система	62
1.1	Основные функции политической системы	62
1.2	Гражданское общество	63
1.3	Ядро	64
2	Государство	65
11	Государство	67
1	Правовое государство	69
1.1	Теория разделения властей	69
12	Политические партии	70
1	Сущность. Основные признаки и функции политических партий	70
1.1	Основные признаки партий	70
1.2	Функции политических партий	71
2	Типология партий и партийные системы	72

2.1	Типология партий	72
2.2	Партийная система	73
2.3	Однопартийная система	73
2.4	Многопартийная система	73
13	Политические выборы	76
1	Роль, функции и основные принципы выборов в современных демокра- тических государствах. Всеобщее избирательное право.	76
2	Основные типы избирательных систем.	77
3	Порядок проведения выборов и референдумов.	80
4	Проблемы финансового и информационного обеспечения избиратель- ной кампании.	81

Часть I

Лекция 1: 20 сентября 2009

1 Предмет политологии.

1 Сущность политики. Политология и ее предмет. Разделы.

1.1 Сущность политики.

Определение 1. Политика (*греч.* «всё, что касается полиса (государства)») — подходы:

- юридический (*первый*) — государственные дела или искусство управления государством
- социологический (*150 лет назад*) — главные субъекты: большие социальные общности, классы и нации.

Определение 2. Политика — сфера жизни человеческого общества, связанная с отношениями между:

- классами
- нациями
- и др. общностями

+ отдельными личностями, ядром которой является проблема завоевания, удержания и использования власти.

1.2 Политология и ее предмет. Разделы.

Определение 3. Предмет — законы и закономерности.

Определение 4. Политология — политическая наука, которая изучает (это все *предмет*):

- закономерности политических взаимоотношений субъектов политики (личностей, групп, государств)
- закономерности функционирования политических систем.

Политология имеет 2 основных направления:

1. Прикладное (анализирует конкретные политические события и выдаёт рекомендации для принятия конкретных решений). — **НЕ ИЗУЧАЕМ**
2. Теоретическое (формирует научное знание о политике). Разделы:
 - (a) Общая теория.
 - (b) Теория политических систем и их элементов (государства, партии).
 - (c) Теория международных отношений.
 - (d) Теория управления социально-политическими процессами.
 - (e) Политическая идеология. История учений.

2 Методы. Категории. Функции. Место.

2.1 Методы.

1. Сравнительные. Позволяют выявлять закономерности явлений и процессов. Сравнение однотипных объектов с целью выявления нормативных отношений.
 - (а) институциональный подход (*Платон*) — сравнение политических институтов с целью определения сходства и различий.
 - (б) функциональный подход (*Маркс*) — сравнение внешне различных объектов, через одни и те же потребности и интересы.
2. Бихевиоральные (поведенческие): анализ политического поведения отдельных людей.
 - (а) статистические исследования политической активности. Позволяют выявить закономерности.
 - (б) анкетирование.
 - (с) лабораторный эксперимент — моделирование определённых политических ситуаций и прогноз их развития.
3. Метод деловых игр — метод принятия политических решений, используют для обучения. Каждый примеряет на себя роль того или иного политического лица, и рассказывает о своих действиях. Так можно получить неординарные политические решения.
4. Формализационный — современные технологии политического анализа на основе системного подхода позволяют использовать ЭВМ. Каждому участнику конфликта приписывают определённый вес.

2.2 Категории.

Определение 5. Категории

— наиболее общие понятия, которыми оперирует каждая наука.
— (*wikipedia*) принципы суждения (с объективным значением); наиболее общие и фундаментальные понятия, отражающие существенные, всеобщие свойства и отношения явлений действительности и познания (как диалектический материализм).

1. Политика

- (a) Политическая власть
- (b) Политическая система
- (c) Политические интересы
- (d) Политические нормы и ценности
- (e) Политическое сознание (менталитет)
- (f) Политическое поведение
- (g) Политические организации и общества
- (h) Политическая идеология
- (i) Политическая культура

2. Государство

3. Субъект политики

2.3 Функции.

1. Познавательная — обобщение фактов и накопление новых знаний о политике.
2. Управленческая — позволяет более эффективно руководить обществом.
3. Воспитательная — позволяет людям иметь собственное мнение в политических делах, основанное на знаниях, а не на эмоциях. Это затрудняет манипулирование общественным мнением.
4. Прогностическая — составление научно обоснованных прогнозов.

2.4 Место.

С политологией связаны:

- Теория государства и права (очерчивает общие рамки деятельности субъектов политики).
- Политическая экономия (выявляет экономическую основу политических процессов, в первую очередь субъектов).
- Социология (предоставляет данные о функционировании общества в целом, отдельных групп и институтов).
- Психология (объясняет формирование политических убеждений).
- История
- География
- Общая теория систем

3 Историческое развитие.

Первое государство возникло ≈ 5 тыс. лет назад. (от 2009г.)))).

Представления о власти:

- Божественное происхождение государственной власти.
- «Правда-справедливость»

Понятие политики связано с понятием «рационализация» (I тысячелетие до н.э.) — у любого события есть реальная причина.

Политологи:

1. Платон (VI век до н.э.) — провёл типологию политических режимов:
 - Демократия
 - Аристократия
 - Тирания
 - Олигархия
2. Аристотель (VI век до н.э.) — выделял правильные (общая польза) и неправильные (личное благо) формы правления.

+	—
монархия	тирания
аристократия	олигархия
полития	демократия

3. Никколо Макиавелли (XV-XVI век) — предтеча прикладного направления в политологии. Он пытался выводить обобщённые законы и на их основе давать практические советы.

«Люди, вообще говоря, неблагодарны, непостоянны, лживы, боязливы и алчны; если государи осыпают их благодеяниями, они выражают приверженность к ним до самоотвержения и, если опасность далека, предлагают им свою кровь, средства и жизнь свою, и детей своих, но едва наступает опасность — бывают недалеки от измены.»

«Государь, действуя грубой силой, подобно животным, должен соединять в себе качества льва и лисицы. Обладая качествами только

льва, он не сумеет быть осторожным и избежать западни, которую ему поставят; будучи же только лисицей, он не сумеет защищаться от врагов, так что, для избежания сетей и возможности победы над врагами, государи должны быть и львами, и лисицами.»

4. Вильфредо Парето (XIX-XX век) — создатель теории элит.

«Элита — люди от природы способные управлению путем обмана (лисы) или насилия (львы). Закон истории — круговорот "Лис" и "Львов"».

«Человеческое поведение изначально не рационально и не логично. Любая идеология имеет целью рационально оправдать иррациональные действия».

5. Гаэтано Моска (XIX-XX век) — итальянский юрист и социолог. Наряду с Парето известен как создатель теории элит. Считал, что любое общество подразделяется на правящее меньшинство — «политический класс» (элиту) — и подвластное ему большинство. Правящий класс осуществляет все политические функции, монополизируя власть и пользуясь всеми её преимуществами. Большинство населения реализует его волю и обеспечивает его материально. Правящий класс отличается материальное и моральное превосходство над управляемым большинством. Для различных обществ характерно преобладание либо аристократической тенденции, заключающейся в стремлении его членов передать свои привилегии по наследству, либо демократической, в соответствии с которой происходит обновление состава правящего класса.

Опасность для элит — стремление превратиться в наследственную, закрытую, обособленную группу, что неминуемо ведёт к её вырождению и замене в результате конфликта с контрэлитой, к социально-политическим изменениям. Основное произведение — «Элементы политической науки» (1896); более известен английский перевод под названием «Правящий класс».

Качества, которыми должны обладать представители элиты по мнению Гаэтано Моска:

- Способность к управлению людьми
- Организаторская способность
- Преимущество, выделяющее этот класс, по отношению к другим классам — моральное, материальное и интеллектуальное превосходство.

6. Макс Вебер выделил 3 основные формы господства:

- (а)
- Традиционное (по привычке)
 - Легальное (подчинение не личности, а закону)

- Харизматическое (эмоционально окрашенная преданность лидеру, вера в его выдающиеся [вплоть до сверхъестественных] способности)

(b) Теория рациональной бюрократии.

Бюрократическая (чиновническая) система управления неизбежна в сложных обществах. Она эффективна при условии:

- i. Чёткого разделения обязанностей между высококвалифицированными специалистами
- ii. Наличия системы фиксированных правил деятельности
- iii. Служебной иерархии, позволяющей контролировать каждого сотрудника.

+ харизматический лидер, которого избирает народ прямым голосованием.

7. Роберт Михельс.

«Железный закон олигархии» — идея неизбежного олигархического перерождения всех партий и государств.

«Необходимость управленческого аппарата и профессиональных лидеров ведёт к закреплению постов и привилегий, несменяемости руководства. Харизматических лидеров сменяют бюрократы, революционеры и энтузиастов – приспособленцы и демагоги. Старые идеалы превращаются в формальность, преданные им люди становятся неуютны новой элите, которая озабочена лишь защитой своих привилегий. В конечном счёте демократия отбрасывается под предлогом необходимости преодоления трудностей борьбы с врагами и т.д.»

Различны интерпретации термина «элита»: одни полагают, что подлинность элиты обеспечивается знатным происхождением, другие причисляют к этой категории самых богатых, третьи -- наиболее одарённых. Считается, что вхождение в элиту -- это функция личных заслуг и достоинств, в то время как Г.Моска и В.Парето считают, что для включения в элиту прежде всего важны социальная среда, из которой вышел человек, а только потом личная симпатия или антипатия лидера.

Лекция 2: 27 сентября 2009

2 Предмет политологии.

1 Сущность политики. Политология и ее предмет. Разделы.

1.1 Сущность политики.

Определение 6. Политика (*греч.* «всё, что касается полиса (государства)») — подходы:

- юридический (*первый*) — государственные дела или искусство управления государством
- социологический (*150 лет назад*) — главные субъекты: большие социальные общности, классы и нации.

Определение 7. Политика — сфера жизни человеческого общества, связанная с отношениями между:

- классами
- нациями
- и др. общностями

+ отдельными личностями, ядром которой является проблема завоевания, удержания и использования власти.

1.2 Политология и ее предмет. Разделы.

Определение 8. Предмет — законы и закономерности.

Определение 9. Политология — политическая наука, которая изучает (это все *предмет*):

- закономерности политических взаимоотношений субъектов политики (личностей, групп, государств)
- закономерности функционирования политических систем.

Политология имеет 2 основных направления:

1. Прикладное (анализирует конкретные политические события и выдаёт рекомендации для принятия конкретных решений). — **НЕ ИЗУЧАЕМ**
2. Теоретическое (формирует научное знание о политике). Разделы:
 - (a) Общая теория.
 - (b) Теория политических систем и их элементов (государства, партии).
 - (c) Теория международных отношений.
 - (d) Теория управления социально-политическими процессами.
 - (e) Политическая идеология. История учений.

2 Методы. Категории. Функции. Место.

2.1 Методы.

1. Сравнительные. Позволяют выявлять закономерности явлений и процессов. Сравнение однотипных объектов с целью выявления нормативных отношений.
 - (а) институциональный подход (*Платон*) — сравнение политических институтов с целью определения сходства и различий.
 - (б) функциональный подход (*Маркс*) — сравнение внешне различных объектов, через одни и те же потребности и интересы.
2. Бихевиоральные (поведенческие): анализ политического поведения отдельных людей.
 - (а) статистические исследования политической активности. Позволяют выявить закономерности.
 - (б) анкетирование.
 - (с) лабораторный эксперимент — моделирование определённых политических ситуаций и прогноз их развития.
3. Метод деловых игр — метод принятия политических решений, используют для обучения. Каждый примеряет на себя роль того или иного политического лица, и рассказывает о своих действиях. Так можно получить неординарные политические решения.
4. Формализационный — современные технологии политического анализа на основе системного подхода позволяют использовать ЭВМ. Каждому участнику конфликта приписывают определённый вес.

2.2 Категории.

Определение 10. Категории

— наиболее общие понятия, которыми оперирует каждая наука.
— (*wikipedia*) принципы суждения (с объективным значением); наиболее общие и фундаментальные понятия, отражающие существенные, всеобщие свойства и отношения явлений действительности и познания (как диалектический материализм).

1. Политика

- (a) Политическая власть
- (b) Политическая система
- (c) Политические интересы
- (d) Политические нормы и ценности
- (e) Политическое сознание (менталитет)
- (f) Политическое поведение
- (g) Политические организации и общества
- (h) Политическая идеология
- (i) Политическая культура

2. Государство

3. Субъект политики

2.3 Функции.

1. Познавательная — обобщение фактов и накопление новых знаний о политике.
2. Управленческая — позволяет более эффективно руководить обществом.
3. Воспитательная — позволяет людям иметь собственное мнение в политических делах, основанное на знаниях, а не на эмоциях. Это затрудняет манипулирование общественным мнением.
4. Прогностическая — составление научно обоснованных прогнозов.

2.4 Место.

С политологией связаны:

- Теория государства и права (очерчивает общие рамки деятельности субъектов политики).
- Политическая экономия (выявляет экономическую основу политических процессов, в первую очередь субъектов).
- Социология (предоставляет данные о функционировании общества в целом, отдельных групп и институтов).
- Психология (объясняет формирование политических убеждений).
- История
- География
- Общая теория систем

3 Историческое развитие.

Первое государство возникло ≈ 5 тыс. лет назад. (от 2009г.)))).

Представления о власти:

- Божественное происхождение государственной власти.
- «Правда-справедливость»

Понятие политики связано с понятием «рационализация» (I тысячелетие до н.э.) — у любого события есть реальная причина.

Политологи:

1. Платон (VI век до н.э.) — провёл типологию политических режимов:
 - Демократия
 - Аристократия
 - Тирания
 - Олигархия
2. Аристотель (VI век до н.э.) — выделял правильные (общая польза) и неправильные (личное благо) формы правления.

+	—
монархия	тирания
аристократия	олигархия
полития	демократия

3. Никколо Макиавелли (XV-XVI век) — предтеча прикладного направления в политологии. Он пытался выводить обобщённые законы и на их основе давать практические советы.

«Люди, вообще говоря, неблагодарны, непостоянны, лживы, боязливы и алчны; если государи осыпают их благодеяниями, они выражают приверженность к ним до самоотвержения и, если опасность далека, предлагают им свою кровь, средства и жизнь свою, и детей своих, но едва наступает опасность — бывают недалеко от измены.»

«Государь, действуя грубой силой, подобно животным, должен соединять в себе качества льва и лисицы. Обладая качествами только

льва, он не сумеет быть осторожным и избежать западни, которую ему поставят; будучи же только лисицей, он не сумеет защищаться от врагов, так что, для избежания сетей и возможности победы над врагами, государи должны быть и львами, и лисицами.»

4. Вильфредо Парето (XIX-XX век) — создатель теории элит.

«Элита — люди от природы способные управлению путем обмана (лисы) или насилия (львы). Закон истории — круговорот "Лис" и "Львов"».

«Человеческое поведение изначально не рационально и не логично. Любая идеология имеет целью рационально оправдать иррациональные действия».

5. Гаэтано Моска (XIX-XX век) — итальянский юрист и социолог. Наряду с Парето известен как создатель теории элит. Считал, что любое общество подразделяется на правящее меньшинство — «политический класс» (элиту) — и подвластное ему большинство. Правящий класс осуществляет все политические функции, монополизируя власть и пользуясь всеми её преимуществами. Большинство населения реализует его волю и обеспечивает его материально. Правящий класс отличается материальное и моральное превосходство над управляемым большинством. Для различных обществ характерно преобладание либо аристократической тенденции, заключающейся в стремлении его членов передать свои привилегии по наследству, либо демократической, в соответствии с которой происходит обновление состава правящего класса.

Опасность для элит — стремление превратиться в наследственную, закрытую, обособленную группу, что неминуемо ведёт к её вырождению и замене в результате конфликта с контрэлитой, к социально-политическим изменениям. Основное произведение — «Элементы политической науки» (1896); более известен английский перевод под названием «Правящий класс».

Качества, которыми должны обладать представители элиты по мнению Гаэтано Моска:

- Способность к управлению людьми
- Организаторская способность
- Преимущество, выделяющее этот класс, по отношению к другим классам — моральное, материальное и интеллектуальное превосходство.

6. Макс Вебер выделил 3 основные формы господства:

- (а)
- Традиционное (по привычке)
 - Легальное (подчинение не личности, а закону)

- Харизматическое (эмоционально окрашенная преданность лидеру, вера в его выдающиеся [вплоть до сверхъестественных] способности)

(b) Теория рациональной бюрократии.

Бюрократическая (чиновническая) система управления неизбежна в сложных обществах. Она эффективна при условии:

- i. Чёткого разделения обязанностей между высококвалифицированными специалистами
- ii. Наличия системы фиксированных правил деятельности
- iii. Служебной иерархии, позволяющей контролировать каждого сотрудника.

+ харизматический лидер, которого избирает народ прямым голосованием.

7. Роберт Михельс.

«Железный закон олигархии» — идея неизбежного олигархического перерождения всех партий и государств.

«Необходимость управленческого аппарата и профессиональных лидеров ведёт к закреплению постов и привилегий, несменяемости руководства. Харизматических лидеров сменяют бюрократы, революционеры и энтузиастов – приспособленцы и демагоги. Старые идеалы превращаются в формальность, преданные им люди становятся неуютны новой элите, которая озабочена лишь защитой своих привилегий. В конечном счёте демократия отбрасывается под предлогом необходимости преодоления трудностей борьбы с врагами и т.д.»

Различны интерпретации термина «элита»: одни полагают, что подлинность элиты обеспечивается знатным происхождением, другие причисляют к этой категории самых богатых, третьи -- наиболее одарённых. Считается, что вхождение в элиту -- это функция личных заслуг и достоинств, в то время как Г.Моска и В.Парето считают, что для включения в элиту прежде всего важны социальная среда, из которой вышел человек, а только потом личная симпатия или антипатия лидера.

3 Социально-этнические общности как субъекты и объекты политики.

1 Понятие этноса. Этнические процессы в современном мире.

1.1 Понятие этноса.

Определение 11. Этнос — историческая общность людей, сформировавшаяся на основе единства территории, языка, культуры, быта, особенностей психического склада. Единство расы и религии не обязательно и носит вспомогательный характер. *(Вообще бывало, что этносы выделялись на основе только религии.)*

Любой этнос имеет этническое самосознание и самоназвание (*этноним*).

Этнос самовоспроизводится путём создания этнически однородных браков и передаёт новому поколению язык, традиции и т.д.

Основные типы этносов:

- Племя
- Народность
- Нация

От народности отличают

- численность (> 100 – 150 тыс. чел.)
- наличие литературного языка
- развитые экономические связи

- Этнические группы — этносы, утратившие единство территории (Цыгане)

Определение 12. Этнографическая группа — обособленная часть этноса, культура и быт которой сохраняют некоторые особенности (диалект, специфику материальной и духовной культуры, религиозные различия и т.п.).

Определение 13. Национальная группа — обособленная часть этноса, основная часть которого проживает за пределами данного государства.

Определение 14. Диаспора — совокупность национальных групп одного этноса.

(Лекция 3) 3 Социально-этнические общности как субъекты и объекты политики.

1.2 Сущность этноса.

Точки зрения:

1. Явление природы — аналогично стае волков, **но** есть серьезные отличия — взаимоотношения внутри группы
2. Этническое самосознание
3. Язык (но такой подход несколько односторонний — в XIX веке большинство дворян говорило на французском, но не приняло сторону Наполеона)
4. Единство материальных условий, территорий, общественной жизни (*марксисты*) (но это не всегда характеризует этносы)

Этносы выступают, как единство двух сторон:

- Представители этноса — носители качественно разных культур со своими особенностями
- Представители этноса — представители народов стоящих на разных ступенях развития

1.3 Этнические процессы.

Определение 15. Этнические процессы — изменение этносов и их элементов.

- Эволюционные
 - изменение языка
 - культуры
 - половозрастной структуры этноса

Конкретнее:

Отсчёт существования русской нации ведётся с куликовской битвы (14 в). Тогда толком ещё не было нации. С тех пор изменилось почти все:

- *язык*
- *социальная структура*
- *половозрастная структура*

Но, тем не менее, с тех пор остался 1 этнос со своим самосознанием.

- Трансформационные — изменение этнической принадлежности
 1. самоназвание
 2. самосознание

До образования русского этноса существовал этнос, объединяющий всех славян. Позже произошли разделения этого этноса на группы (славянские племена: древляне, вятичи и пр). Потом появился этнос восточных славян. Позже — феодальная раздробленность и образование государств.

делятся на

- объединительные
 - * консолидация — слияние нескольких близких этносов в один. На сегодняшний день идёт в основном в Африке
 - * ассимиляция — слияние малочисленного этноса с преобладающим. (Например, ассимилируются угро-фины)
 - Насильственная
 - Естественная — браки

(Лекция 3) 3 Социально-этнические общности как субъекты и объекты политики.

- Межэтническая интеграция — взаимодействие этнических этносов в рамках многонационального государства. (экономическая, социальная)

— разделительные

2 Национальный вопрос: содержание, исторический опыт. Решения.

Сегодня в мире 200 стран и территорий. В них проживает 2000 этносов. Большая часть стран многонациональна, полиэтнична.

Определение 16. Национальный вопрос — совокупность проблем, связанных с взаимодействием этносов в многонациональном государстве с условием свободного развития этносов.

Практически всегда существуют конфликты.

Точки зрения на природу конфликтов:

1. Главная причина — тесное взаимодействие народов, принадлежащих к разным цивилизациям. Национальные конфликты не заявляют о себе

- (а) При обострении классовых и межгосударственных конфликтов
- (b) При общей опасности
- (с) При наличии сильной власти

⇒ Необходим единый руководящий центр, готовый применить силу при возникновении конфликтов.

2. Основана на марксизме. Причины:

- (а) Отношение господства и подчинения между этносами, дискриминация по национальному признаку.
- (b) Процесс естественной ассимиляции мешает сохранять национальную самобытность
- (с) Использование национального фактора в политических целях. Опирается на идеологию национализма — превосходство интересов собственной нации над классовыми и общественными. Крайняя форма национализма — шовинизм:
 - Провозглашение превосходства своего этноса
 - Объявление других этносов неполноценными
 - Поиски виновных в жизненных трудностях среди представителей других наций, разжигание межнациональной вражды.

Шовинизм паразитирует на законных человеческих чувствах — патриотизме и национальной гордости. Особенно опасен великодержавный шовинизм.

2.1 Демократические принципы национальной политики.

- Право нации на самоопределение, вплоть до отделения в отдельное государство.
- Национально-территориальная автономия — широкое внутреннее самоуправление — для компактно проживающих этносов.
- Равноправие всех этносов, проживающих на территории данного государства
- Приоритет прав личности перед правами этноса.

2.2 Государственно-правовые формы решения национального вопроса.

- Создание автономных образований для этнических меньшинств в рамках унитарного (централизованного) государства.
- Создание федеративного государства

Определение 17. Федеративное государство — объединение относительно самостоятельных государственных образований, каждое из которых имеет свою

1. *верховную власть*
2. *законодательство*

Одновременно эти признаки государства существуют на общегосударственном уровне. Существует единая:

1. *конституцию*
2. *гражданство*
3. *денежная единица*
4. *армия*

Полномочия федерации и ее членов строго разграничиваются. Федерация:

1. оборона
2. охрана границ
3. иностранные дела
4. денежные обращения
5. важнейшие налоги и пошлины
6. формирование высших органов федерации
7. разрешение споров между центрами федерации и центром

(Лекция 3) 3 Социально-этнические общности как субъекты и объекты политики.

Члены федерации:

1. формирование высших местных органов федерации
2. охрана порядка
3. охрана окружающей среды
4. участие в международных делах

• Создание **конфедерации**

Определение 18. Конфедерация – союз независимых государств, на основании договора. От федерации отличается:

1. *нет общей конституции*
2. *нет общей территории*
3. *нет общего гражданства*

Объединённые органы создаются лишь для координации действий в определённых областях (внешнеполитической, военной). При этом локальные органы власти могут отменять решения объединённых органов на своей территории.

Лекция 4: 23 сентября 2009

4 Личность и политика.

1 Понятие личности. Политическая социализация.

Личность складывается из 3 основных частей:

- биогенетических задатков
- воздействия социальных факторов и его
- внутреннего «я»

Среди многочисленных теорий личностей можно выделить 2 наиболее плодотворных подхода

- Маркс — закономерности социального начала, оно постепенно в ходе истории, подчиняет инстинктивно биологическое, стихийное.
- Фрейд — теория психоанализа — поведение человека, определяется его подсознанием (биологические инстинкты).
- Фромм — попытка соединить — перенос тяжести психоанализа с внутри психических процессов на межличностные отношения. Фромм подчёркивал принцип детерминизма — социальная среда в формировании личности.

В каждом новом человеке господство социального над биологически завоёвывается сызнова, опираясь на социальный опыт человечества, который не передаётся генетически. Это происходит в процессе социализации — усвоения индивидом на протяжении его жизни социальных норм и культурных ценностей того общества, к которому он принадлежит.

Определение 19. Личность — био-социальное существо — носитель конкретных исторических общественных отношений с субъектом и объектом исторического действия и познания.

Определение 20. Политическая социализация — становление политического сознания, формирование политической ориентации, ценностей и установок.

1.1 Значения.

- Передача политической ориентации и ценностей от поколения к поколению
- Граждане узнают о своих политических правах и обязанностях, обучаются к выполнению простейших политических функций
- \Rightarrow Обеспечивается устойчивость политической системы

1.2 Этапы.

- (3 — 12-13 лет) Ребёнок воспринимает политику через конкретных деятелей. Отношение к системе на эмоциональной основе. От полного одобрения до пассивности и негативизма.
- (13 — 18 лет) Политическое «я», эмоциональное отношение к власти + знание функций, исполняемых теми или иными лицами.
- (18 — ∞ лет) Продолжение социализации:
 - опыт
 - статус

1.3 Факторы.

- Не политические (семья, школа, класс, этнос и пр.)
- Политические (партии, движения, молодёжные союзы, СМИ)

\Rightarrow Формируется политическая структура:

- Социальный — политическое сознание и поведение.
- Психологический — воля, память, знания, интеллект.
- Биологический — пол, возраст, темперамент, работоспособность.

Каждый высший уровень управляет низшими и интегрирует их.

В западной политологии выделяют следующие типы личности:

- Демократическая —
 - открытость, оценка ее, как равноправного партнёра.

- многие ценности, а не одна какая-то
 - готовность к примирению в конфликтной ситуации
 - высокий уровень политических знаний, компетентность в политических вопросах.
 - собственное суждение о полит партиях и лидерах.
 - лояльность к политическому строю и активное участие в политической жизни
- Авторитарная —
 - деление: «власть имущие» \Leftrightarrow «простые»
 - сила вызывает восхищение
 - привержен к строгой иерархии
 - не признает равенство и солидарность
 - легко поддается влиянию группировок.

Такая личность испытывает страх перед свободой.

2 Проблема политического лидерства. Мотивация. Предпосылки.

Определение 21. Политическое лидерство — влияние лица на все общество, организацию или группы.

Стиль во многом определяется личностью лидера. Главное различие между политическими лидерами — не только личные качества, но и общественные отношения. М. Вебер выделяет лидеров:

- Традиционный — власть основана на обычаях.
 - Вождь
 - Монарх
 - Аристократы
- Бюрократический — выдвигаемый политическими структурами, и чуждый массам.
- Харизматический лидер — опирается на массы.

Требования к лидерам и их роль зависят от формы правления и политического режима.

- В *монархических государствах* случайность определяет, какая личность окажется на троне.
- При *диктаторских режимах*, где нет механизма замены лидера, главные качества — хитрость, жестокость, неразборчивость в средствах.
- Для *олигархии* характерно выдвижение первого среди равных — безликой фигуры, которая бы всех устраивала.
- Единоличное правление — власть гипертрофирована \Rightarrow злоупотребление
- Демократия — для прихода к власти (в идеале) нужны:
 - образованность
 - решимость
 - справедливость

эти качества проявляется в полной мере, лишь после прихода к власти, а в борьбе за избирателей главную роль играет политический имидж и популистские лозунги.

Мотивы

- Несознательные
 - Фрейд — компенсация нереализованного либидо + массы нуждаются в «отце»
 - Компенсация чувства неполноценности.
 - Низкая самооценка снижает политическую активность.
- Сознательные
 - Альтруистические — служить идеи
 - Эгоистические
 - * корыстные
 - * честолюбивые — известность, подчинение воли других людей.

3 Политическое участие.

Рядовые граждане —

- Личные мотивы
 - Корыстные (сохранение социального статуса, материального положения, психологическая потребность влиять на ход событий)
 - Альтруистические (гуманность, справедливость)

Определение 22. Политическое участие — вовлечение в политическую жизнь, политические отношения и структуру власти.

Формы:

- Выборы — формирование личного состава властных структур.
- Участие в принятии решений — референдум.
- Участие в управлении и самоуправлении.
- Участие в создании, реализации и охране законов.
- Участие в митингах.
- Участие в деятельности полит партий и движений.
- Забастовки и компании гражданского неповиновения.
- Участие в восстаниях, освободительных войнах и революциях.

Выбор тех или иных форм зависит:

- Материальное благосостояние
- Образование
- Тип режима

Лекция 5: 30 сентября 2009

5 Политическая элита.

1 Понятия политической элиты. Её состав и функции.

Определение 23. Политическая элита (17 век — «отборный, избранный») — высшие привилегированные слои общества.

Научный обиход (Вильфред Парето). В современной науке выделяется два современных подхода к понятию элиты:

- Ценностный (Он объясняет существование элиты, ее превосходство над другими людьми в интеллектуальном, моральном и других планах).
- Структурно-функциональный — важность функции управления обществом, поэтому общество должно обеспечивать привилегии тем, кто выполняет эту функцию безотносительно к их личным качествам. (Господствует)

Теория элиты (Элитизм) возникла в противовес марксистской теории классов. Элитисты считают:

- Правящая элита неизбежна в любом обществе. (таким образом неравенство — основа социальной жизни)
- Именно элита — движущая сила истории. Массы же играют в ней пассивную роль. (таким образом идея народного суверенитета — утопия)
- Любая революция бессмысленна и бесперспективна, т.к. ведёт лишь к смене элит. Массы же используются новой элитой, как инструмент, но в конечном счёте остаются в неравноправном положении. (таким образом отрицается идея исторического прогресса)
- Современная западная элита выгодно отличается от других элит:
 - компетентностью
 - открытостью для выходцев из низших классов
 - чуткостью к настроению масс, за голоса которых необходимо бороться на выборах

При этом элитисты либо отождествляют элиту с господствующим классом, либо подменяют классовое деление общества делением его на элиту и массы.

Противники элитизма считают, тем не менее, правомерным использование термина полит. элита в двух случаях:

- Для обозначения правящей верхушки обществ, классовая структура которых ещё не сформировалась или не изучена.
- Для обозначения наиболее политически активной, влиятельной и организованной части того или иного первичного субъекта политики, в первую очередь господствующего класса.

Определение 24. В узком смысле политическая элита — специфическая общественная группа (совокупность групп) профессиональных политиков, принимающих участие в государственной власти или непосредственно воздействующих на нее. Управляющие органы политической партии и другие влиятельные общественные институты (профсоюзы, массовые движения, СМИ, церкви).

В широком смысле в политическую элиту входят также:

1. Наиболее выдающиеся идеологи данного первичного субъекта политики.
2. Генералитет силовых структур. (В недемократ. режимах).
3. Наиболее влиятельные представители деловых кругов.

Хотя последние формально не связаны с политикой, в современном западном обществе именно им обычно принадлежит последнее слово при принятии важных политических решений.

Политическая элита делится на:

- Правящая (Истеблишмент).
- Оппозиционная (Контрэлита). Всегда борются либо за вхождение в состав правящей элиты, либо за замену ее собой.

1.1 Функции.

- Играет основную роль в определении и реализации политической воли первичных субъектов политики.
- Является посредником между первичным субъектом политики и представляющими его интересы политическими институтами, а правящая элита — также между субъектом и носителями политической власти.

Включив в себя наиболее влиятельных представителей соответствующей социальной общности, элита становится относительно независимой от первичного субъекта политики. Степень контроля за ней зависит главным образом от организованности и сплочённости самого субъекта. Довольно часто контрэлиты, выделенные неимущими классами (*профсоюзные руководители*), отрываются от них и сближаются с правящей элитой.

В обществах с нечётко выраженным классовым делением правящая элита становится фактически самостоятельным субъектом политики и политической власти.

2 Проблема отбора правящей элиты.

Важнейшую роль в нормальном функционировании общества играет правящая элита. Она, в отличие от контрэлиты, должна учитывать потребности не только «своего субъекта», но и общества в целом. Поэтому необходимо обеспечить формирование максимально эффективной и подконтрольной обществу правящей элиты. Уровень решения этой задачи во многом характеризует социальная представительность правящей элиты, т.е. представление ею различных слоев общества, выражение их интересов и мнения. Она зависит от социального происхождения, а ещё больше — от организационной принадлежности руководителя.

Большое влияние на социальную представительность, качественный состав и результативность элиты оказывают системы отбора элит. Такие системы определяют:

- из кого осуществляется отбор.
- его порядок и критерий
- круг *селектората* — отбирающих лиц — и побудительные мотивы его действия.

Обычно выделяют две системы отбора:

- Гильдий — недемократическая.
 - Закрытость, отбор претендентов на более высокие посты главным образом из нижестоящих слоев самой элиты, медленный постепенный путь вверх.
 - Наличие многочисленных формальных требований для занятия должностей. (Партийность, возраст, стаж работ, образование, уровень предыдущей должности, *характеристика* и т.п.).
 - Небольшой, относительно закрытый круг селектората — члены вышестоящего руководящего органа или даже один первый руководитель.
 - Тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства — бюрократический

+:

1. Уровневенность решений.
2. Меньшая степень риска при их принятии.
3. Большая предсказуемость политики.
4. Консенсус, гармония, приемственность.

—:

1. Склонность к бюрократизации, организационной рутине, консерватизму.
2. Порождает массовый конформизм (согласен со всем что навязывают).
3. Без дополнения конкурентными механизмами, эта система ведет к постепенной деградации элиты, ее отрыву от общества и превращению в узкую привилегированную касту

Крайним вариантом системы гильдий выступает *номенклатурная система*, господствовавшая в советском союзе и других странах реального социализма. Её черты:

1. Всеобъемлющий характер, полное устранение конкурентных механизмов.
2. Политический конформизм, доведенный до крайности.

Критериями отбора, кроме политического конформизма выступали также партийность, личная преданность вышестоящему руководству, родственные связи. Такие правила порождали массовый тип безинициативного работника, видящего в занятии руководящих постов только личную выгоду.

- Антрепренёрскую — демократическая.
 - Открытость, широкие возможности для представителей любых общественных групп претендовать на занятие лидирующих позиций.
 - Небольшое число формальных требований.
 - Широкий круг селектората. (Все избиратели).
 - Высокая конкурентность отбора, острота соперничества.
 - Первостепенная значимость личностных качеств. Индивидуальная активность. Умение найти поддержку широкой аудитории.

+:

1. Больше ценят выдающихся личностей с меньшим стажем.
2. Она более открыта для молодых лидеров и нововведений.

—:

1. Большая вероятность рисков в политике.
2. Слабая предсказуемость.
3. Чрезмерное увлечение внешним эффектом.

Часть II

Лекция 6: 07 октября 2009

6 Политическая власть.

1 Сущность. Характеристики.

1.1 Основные типы концепций.

- Нормативно-формалистский. Источник и содержание власти — система правовых и других норм.
- Организационный. Аккумулируются всеобщие функции власти, отрицается ее классовый характер.
- Субъективистическо-психологический. Власть — врождённая способность особого типа индивидов к агрессии и главенствующему положению. Все сводится к проблеме политического лидерства.
- Индивидуалистическо-социологический. Власть — результат игры интересов индивидов и договорённости между ними
- Диалектико-материалистический. Рассматривает власть в ее историческом развитии и взаимосвязи с другими человеческими отношениями, в первую очередь экономическими.

Определение 25. Социальная власть — способность и возможность подчинять своей воле поведение людей с помощью определённых средств.

Черты:

- В основе власти — существование человеческих коллективов.
- Она предполагает авторитетный характер, предусматривающий безусловное подчинение.
- Она содержит элемент принуждения: от прямого насилия до общественного мнения.

Социальная власть возникла вместе с человеческим обществом и от необходимости подчинения воли одного руководителя в совместной трудовой деятельности. В **первобытном обществе** — общественное самоуправление, когда все важнейшие вопросы решались общинным собранием на основе обычая. Профессиональных управленцев не было. Основным средством принуждения было общественное мнение.

С **расколом** общества на классы власть приобретает политический характер — в интересах меньшинства от имени всего общества.

Определение 26. Политическая власть — способность данного класса, группы, индивида, проводить свою волю в политике и правовых нормах.

Социальная основа и источник любой власти — собственность на средства производства или распоряжение ими. В процессе классово-образования — непосредственные производители материальных благ отчуждались от средств производства и одновременно от власти.

Она переходила к экономически господствующему классу, который таким образом становился и политически господствующим.

2 Субъект. Объект. Носитель. Методы

Властные отношения предполагают наличие

- субъектов власти — носители властной воли
- и подвластной воли

В первобытном обществе они совпадают. В классовом обществе господствующий класс выступает и субъектом, и объектом политической власти, а остальные классы и слои — только объектом.

Совокупная воля господствующего класса фиксируется в законах, которые обязательны для всех, в том числе и для членов этого класса. Она выражает общий интерес класса, который может отличаться от воли отдельных индивидов, групп, слоев. Субъект политической власти не может полностью игнорировать интересы ее объектов, иначе властные отношения вообще прекратятся. Поэтому политическая власть — равнодействующая сил своего субъекта и объекта.

Эти силы определяют степень контроля над:

- экономическими
- военными
- информационными

ресурсами.

Для реализации политической власти ее субъект создаёт специальные институты — носители политической власти. Их власть носит вторичный характер. Носители:

- партии
- идеологические организации
- преступные организации
- Государство – главное место.
 - + его органы
 - + его руководители

Их массовое сознание наделяет чертами субъекта власти — **персонализация** — носитель власти выступает от своего собственного имени, а связь с субъектом скрыта.

т.о. осуществление политической власти класса посредством ее носителей создаёт иллюзию, что власть носителей независима от класса в целом. — всегда сознательно поддерживается субъектом власти.

Они представляют интерес господствующего класса или его фракций.

Начиная с XX века, субъекты политики в значительной степени больше, чем раньше, учитывают интересы ее объектов, а в ряде наиболее развитых стран определённый доступ к политической власти получили и трудящиеся — рабочий класс (через социально-демократические партии, в случае их победы и в государственные органы).

Носитель политики — проводник воли и интересов политической власти. Носитель политики может реализовывать личные или групповые интересы — бюрократический аппарат.

Определение 27. Бюрократия — высший правительственный слой чиновничества, имеет свойство подменять содержательную сторону формальной, а интересы господствующего класса — своими групповыми интересами — государственная машина начинает работать вхолостую.

Эти тенденции наблюдаются в недемократических режимах, когда бюрократии зачастую удается ...

2.1 Методы осуществления политической власти.

Методы различаются по 2 основным параметрам:

- совпадают ли интересы объекта власти в том или ином вопросе с интересами её субъектов;
- осознаются ли объектом власти эти совпадения (несовпадения).

Можно выделить 4 основных метода:

1. убеждение (сознательное добровольное подчинение объекта на основе осознания им совпадения его интересов с интересами субъекта);
2. авторитет (добровольное подчинение на основе доверия носителю власти при совпадении интересов);
3. принуждение (подавление субъектом сознания, воли и поведения объекта при различии интересов);
4. манипуляция (добровольное подчинение на основе неосознания наличия интересов).

Объект власти//Интересы субъекта и объекта	Совпадают	Не совпадают
Правильно осознает свои интересы	убеждение	принуждение
Слепо доверяет носителю власти	авторитет	манипуляция

В доиндустриальную и ранне-индустриальную эпоху (\approx до середины XIX века), когда интересы господствующего класса и основной массы населения расходились очень резко, субъект политической власти осуществлял её главным образом путем принуждения и угрозы её применения (через гос-во) и манипуляции (через церковь).

В современных демократических странах роль государственного принуждения резко снизилась, на первый план вышли манипуляция и авторитет, осуществляемые через СМИ.

2.2 Легальность и легитимность.

Когда-то эти два понятия были синонимами законности. На сегодня легальность = законность, легитимность = согласие основной массы населения подчиняться носителям гос. власти.

Лекция 7: 14 октября 2009

7 Политический режим.

1 Понятие и типология политических режимов.

Определение 28. Политический режим — совокупность приемов и средств, осуществление политической власти в обществе.

∀ политический режим — сочетание двух противоположных принципов

- Авторитарность — односторонняя властность, безоговорочное подчинение законам и распоряжениям, жёсткая дисциплина и ответственность.
- Демократизм — равноправие сторон, их соглашения, свобода выбора, самоуправление.

Мера сочетания зависит от

- соотношения классовых сил
- типа господствующей политической культуры
- стиля лидерства

Можно условно выделить 4 типа:

- тоталитарный
- авторитарный
- демократический
- анархо-демократический (охлократический) [не всегда выделяют, ∃ в основном теоретически]

Авторитарность fedc ba98 7654 3210
0123 4567 89ab cdef Демократизм

1. Тоталитарный (f_0) отличается абсолютизацией авторитарности и полным отсутствием демократии
 - Праворадикальная (Гитлер, Муссолини)

- Левоэкстремистская

Суть — стремление к полному (тотальному) контролю над жизнью общества и \forall человека. Признаки

- Идеология — охват всех сфер жизни, абсолютная истинность и \Rightarrow всеобщая обязательность
 - Цель — создание нового общества, где интересы человека подчинены интересам государства.
 - Общество — высшая форма осуществления блага народа, даже против его воли.
 - Отмена большинства старых ценностей и замена их новыми.
 - Монополия на истину, подавление инакомыслия.
- Монополизация власти и захват ее вождём. Результаты:
 - сращивание правящей партии с государственным аппаратом
 - крайнее сужение независимой от государства общественной жизни, уничтожение гражданского общества — запрещено все, что не подчинено правящей партии
 - монополия власти фактически не ограничена законом
 - захват СМИ и экономики
 - террор, как средство внутренней политики
 - милитаризация

2. Авторитарный ((b3))

- Жесткий
- Умеренный (86)

Там, где слом старых социально-экономических структур и поляризация сил.

— Например, Франция, после революции. (при переходе от традиционного общества к индустриальному)

Политическая власть чаще всего у одного лица (или достаточно узкой группы). Опирается чаще всего на армию.

Черты:

- Государство не претендует на контроль над неполитическими сферами жизни, в 1 очередь — над экономикой.
- Допускается размежевывание социально-политических сил и интересов.
- В 86 (умеренно-авторитарный режим) — внешние признаки демократии

- Выборы
- Инакомыслие
- Политическая борьба
- Политические права граждан и организаций — сужены, серьезная легальная оппозиция — запрещена, политическое поведение отдельных граждан и организаций — строго регламентировано, при попытке оппозиции претендовать на власть — применяется сила. (отличия от демократии)

Авторитарный режим способен к Эволюции. Удерживает конфликты в рамках. Стабильность \Rightarrow развитие экономики

- Защита
- Простор инициативы

— подъём жизненного уровня масс и смягчение социальных противоречий — объективные предпосылки для демократических реформ.

3. Демократический

- Сжатый
- Развернутый

В человеческих взаимоотношениях различают

- субординацию (нижестоящие подчинены вышестоящим)
- координацию (договоренность равноправных сторон)
- реординация (обр. связь от Up to Down) — жалоба, предложение, отказ выполнять незаконное распоряжение.

В этих терминах — преобладание координации, субординации от Управляемых к Управляющим при min административно-командной субординации (она умеряется [становится умеренной] поощряемой и ненаказуемой реординацией).

Отличие — основная масса населения

- (a) защищена от произвола правящей верхушки
- (b) наделена правом сменять ее, а иногда принимать обязательные для нее решения по важнейшем вопросу. (основная форма — референдум)

Это не означает участия масс в повседневном управлении.

Черты:

- (а) подчинение меньшинства большинству при уважении прав меньшинства по отстаиванию своих интересов и взглядов в рамках закона
 - (b) признание и юридическое гарантирование равноправия граждан
 - (с) наличие комплекса прав и свобод граждан (всеобщее избирательное право — свобода слова, печати, собраний и т.д.)
 - (d) сочетание 2-х форм демократии — непосредственной и представительной.
 - (е) верховенство закона
 - (f) разделение властей (законодательная + исполнительная + судебная) при общем верховенства судейства
 - (g) политические партии разрабатывают государственную политику, но она проводится в жизнь лишь в меру ее принятия представительными органами.
4. Охлократия. Полное устранение авторитарности → вседозволенность → нет порядка.
- Демократия для извращенцев — дезорганизация общественной жизни, хаос.
- Единственный выход — переход к тоталитарному или жестко-авторитарному режиму.

2 Тенденции к развитию политических режимов.

Со 2 половины 20 века, главной тенденцией развития стала демократизация (нарастание доли демократизма и снижение доли авторитарности) в подавляющем большинстве стран.

2.1 Недостатки демократии.

Платон считал, что демократия

- господство большей части над лучшей. При этом процветает политический дилетантизм, диктатура посредственности. Государством должны управлять компетентные люди.
- неустойчивость — под влиянием демагогии низов — охлократия => тирания

Сейчас — демократия — не власть народа — только идеал.

2.2 Причины господства демократии в развитых странах.

1. Нужен общественный контроль за профессиональными политиками, когда под вопросом выживание человечества.
2. Требования к самостоятельному мышлению в условиях НТР.
3. Повышение образовательного уровня и формирование пост-материальных потребностей в уважении и самореализации.

2.3 Причины преобладания авторитарности в странах третьего мира.

1. Общинно коллективистские традиции — отрицание ценности отдельной личности, требование безусловного подчинения старшим, а позже государству .
2. Гипертрофированная роль гос-ва на востоке.
3. Необходимость консолидации народа и модернизации экономики.

В 3 мире можно наблюдать тенденцию к демократизации.

2.4 Факторы демократизации в третьем мире.

1. Рост образованных — неприязнь к деспотизму.
2. Авторитарные режимы эффективны лишь при ЧП. В нормальных условиях они не способны к развитию и склонны терять рациональное начало, превращаясь во власть ради власти.
3. Демократическая репутация — экономическая помощь с Запада, авторитет.
4. Постепенное укрепление частной собственности и появление сильного среднего класса.

Лекция 8: 21 октября 2009

8 Политическая культура.

1 Понятия. Структура. Типы

Определяется на основе знаний и опыты — система политических взглядов и ценностей индивидов, социальных групп и общества в целом.

Политическое сознание практически проявляется через

- поведение
- функционирование политических институтов
 - полит партии
 - полит движения

При этом понятие политической культуры охватывает явления

- стабильные
- признанные как норма

Определение 29. Политическая культура — исторически сложившаяся система

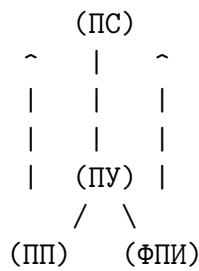
- сознания
- поведения
- функционирования институтов

которые осознано или не осознано, принимаются в качестве нормы индивидами и обществом в целом.

Политическая культура существует в масштабах

- общества в целом
- социальной группы
- индивида

Соединительное (*Kern(connection)*) политическая установка — состояние готовности, predispositionности к определённым действиям в определённой ситуации



∃ Субкультуры – бывают враждебны официальной

1.1 Типы

- Патриархальный (у племён) — отсутствие интереса
- Подданичество — нет личного участия в политике, ориентация на институты
- Активистский — стремление граждан играть активную роль (компетентно) В идеале:
 - Знание о политике и интерес к ней
 - Рациональность и самостоятельность политического сознания
 - Активное участие в политической жизни
 - Терпимость к инакомыслию
 - Гуманность в политической борьбе

Для формирования – необходимо:

1. Определенная степень политической свободы в обществе — можно высказывать своё мнение о политике.
2. Определённый уровень образования
3. Опыт

⇒

- осознаем и отстаиваем интересы,
- определяем сущность тех или иных политических сил

2 Своеобразие отечественной политической культуры

2.1 Истоки

1. Древнеславянская — Новгородско-Псковские традиции — вечевая демократия
2. Восточно-христианская, византийская культура — самодержавие и православие. От Византии перешла осознание себя посредником и синтез достижения Европы и Азии
3. Азиатская — монголо-татары + мусульманские и буддистские народы = \int (России) — интегральная часть России
4. Запад — воздействовал со времён Петра Первого.

Каждый последующий этап — революционно отрицал предыдущий Устранялись:

- Недостатки
- Достижения

Но, на всем протяжении существования единого государства — в России сохранялись важнейшие базовые характеристики

- Традиционно-авторитарный тип правления.
- Господство государства над обществом — права и свободы даровались сверху, а не завоёвывались.
- Огромная политическая роль бюрократии.
- Массовая политическая инертность
 - стихийный коллективизм
 - нет личностного начала
- Правовой нигилизм — отрицание правовых мер — судить по совести.
- Экстремизм — острота мировоззренческих и политических разногласий.

Современная культура носит фрагментарный характер. Черты:

- Отсутствие консенсуса идеалов и общественного развития — попытки совместить несовместимое

- Приоритет местных и региональных интересов над общегосударственными в сознании большинства населения.
- Доминирование культуры борьбы до победного конца — декларирование приверженности мирным методом решения конфликтов, диалогу, согласию.
- Сохранение установки быстрое по времени и простое по методам решение социальных проблем.
- Отсутствие или слабость традиций демократических процедур для улаживания конфликтов — существование различных мнений на фоне силового баланса сторон.

На выходе мы хотим получить:

- Гражданское общество
- Государство для людей

3 Словарь.

- Консерватизм — приверженность политическим ценностям и институтам, отрицание резких и надуманных, не обусловленных реальными процессами изменений. Консерватизм → Реакционность
- Реакционность — активное противодействие к переменам, социальному реваншу.
- Радикализм — стремление к решительному изменению существующего положения.

Консерваторы
V
Радикалы fedc ba98 7654 3210
0123 4567 89ab cdef Реакционность
^
Умеренные

- Реакционность
- Радикализм

⇒

- Экстремизм — насилие и террор, крайность методов и мер.

3.1 Левая-Правая Политика

- Левая — социальное равенство и справедливость, защита бедных и обездоленных.
- Правая — не социальное равенство и не справедливость, защита сильных и обеспеченных слоев населения.

Политические силы, занимающие место:

- между радикалами и консерваторами — умеренные.
- между правыми и левыми — центр.
- Демагогия —

- Лесть
- Извращения фактов
- Лживые обещания
- Популизм — примитивные лозунги, для поддержки народа.
 - Реакционно-романтический
 - Псевдорадикальный — сиюминутные настроения масс.

Черты:

- Воздействие на эмоции
- Простые объяснения сложных проблем
- Стремление избежать не популярных мер, даже если они необходимы
- Не выполняют обещание.

Предпосылки:

- У масс нет политического опыта.
- Традиция — оторванный лидер от народа.

В неустойчивой политической обстановки из популистских лидеров часто вырастают диктаторы.

3.2 Формы политического поведения

- Конформизм — отсутствие собственных позиций, принятие существующего. Тесно связан с консерватизмом.
- Нонконформизм — отрицание конформизма, характерное для политических субкультур молодёжи и угнетённых меньшинств. Крайняя форма — нигилизм,
- Нигилизм — отрицание норм, ценностей и авторитетов. Проявляется в политическом экстремизме, или в эскапизме (esc)
- Эскапизм — стремление убежать от действительности через мистику, алкоголизм и наркоманию, а иногда и полного разрыва с обществом.

Лекция 9: 28 октября 2009

9 Политическая идеология.

1 Понятия идеологии. Её сущность и формы.

∃ 2 основных подхода.

На западе идеологию понимают как глобальное представление о прошлом, настоящем и будущем человеческого общества, опирающегося на определённую систему идей и верований, возведённую в абсолют. Она содержит проект идеального общества, определённую схему поведения человека во имя его достижения и критику остальных обществ.

Определение 30. Идеология — высший уровень общественного сознания, систематизированное и теоретически обоснованное выражение коренных интересов социальных общностей (классов). Она включает философские, политические, экономические, нравственные, религиозные, эстетические, правовые и другие взгляды и идеи, а также ценности и нормы определённой социальной общности, цели и способы их достижения.

Вопрос в разнице между идеологией и наукой.

Надо добавить: в отличие от науки, задача идеологии — не поиск истины, а внедрение в сознание людей определённых ценностей и установок. При этом идеология, чтобы завоевать умы людей и стать господствующей, должна представить групповые интересы как всеобщие. И тем самым идеолог вольно или невольно искажает реальность.

Определение 31. Политическая идеология — это система политических взглядов и идей, в которой через призму групповых интересов, т.е. всегда в определённой степени неадекватно, отражаются экономические, социальные, политические отношения в обществе, даются различные трактовки общественной жизни и пути решения общественных проблем. Она формирует теоретическое самосознание социальной общности, превращая ее из общности «в себе» в общность «для себя».

Если ложное представление о реальных общественных процессах создаётся сознательно, то возникает политический миф. Его содержание может быть либо оправданием текущего общественного порядка, либо созданием образа врага (внешнего или внутреннего).

Основные функции политического мифа:

1. Укрепление престижа ценностей, лежащих в основе данной политической культуры. Например, через показ их роли в жизни первого поколения основателей.

2. Определение желательных форм политического поведения.

3. Воспитание добровольного подчинения власти.

Иногда миф может служить решению конкретной политической задачи (смена правительства, получения денежных средств на те или иные программы и т.п.).

По мнению ряда западных политологов в современных государствах политические мифы распространяются уже в начальных классах. Тоталитарные и авторитарные режимы держатся именно на мифах, лежащих в основе официальной идеологии.

Определение 32. Социально-политическая утопия — произвольно сконструированный образ идеального общества.

При этом автор утопии пытается честно ответить на назревшие вопросы, но его ответ не реален, т.к. строится на основе благих пожеланий и чисто логических конструкций, не соотнесённых с практикой. Элементы утопии есть во всех идеологических доктринах, т.к. их авторы не могут предусмотреть все детали будущего общественного развития. Но массовое сознание тем более не способно это сделать, поэтому утопии часто популярны.

Определение 33. Антиутопия — особая форма утопии т.е. предупреждение о негативных последствиях существующих тенденций. Обычно выступает в форме литературной или кино-фантастики.

Утопия может быть абсолютной (если описываемое общество не возможно в принципе) и относительной (если оно не возможно в обозримом будущем).

Утопия может перерасти в миф, если ее берут на вооружение социально-политические силы, стоящие у власти или борющиеся за неё.

При всей своей иллюзорности утопии обладают и рядом положительных черт:

- Часто указывают наиболее актуальные проблемы.
- Удовлетворяют потребность в идеале.
- Часто даёт основные принципы совершенного общества, борьба за которые приближает реальное общество к идеалу.

2 Роль идеологии. Структура. Характеристики.

Таким образом политическая идеология всегда отражает действительность в искажённом виде. На этом основании в 50-60 годах 20-ого века получила распространение теория «деидеологизации», в соответствии с которой, идеология постепенно теряет значение, а ее место занимает «нейтральное» представление о действительности.

Однако практика показала, что у людей существует потребность в ориентировке, в общей идее, позволяющей понять окружающее. И если человек не находит удовлетворяющей его политической идеологии, то он уходит в ещё более иллюзорные идеологии сознания (религия, мистика и т.д.). Это одна из причин того, что с 70-х годов 20-ого века теорию «деидеологизации» вытеснила теория «реидеологизации», которая доказывает важное значение идеологических принципов и ценностей для жизнедеятельности общества и необходимость создания новой идеологии на уровне современных знаний.

Любая идеология, кроме групповых, включает также общечеловеческие ценности, их значения всегда возрастают в период относительно спокойного эволюционного развития. На современном этапе ни одна идеология, отрицающая общечеловеческие ценности не может рассчитывать на успех в цивилизованном обществе.

Структура политической идеологии:

1. Политические взгляды — совокупность мнений и суждений о политической жизни. Это наиболее подвижный компонент политической идеологии, первая теоретическая ступень отражения политики.
2. Социально-политические идеи — обобщённое отражение отдельных сторон общественной жизни (идея свободы — идея социальной справедливости).
3. Политические убеждения — устойчивые взгляды и идеи, опосредованные опытом и чувствами человека и ставшие для него ценностно-нормативным мотивом политической деятельности.
4. Социально-политические теории — совокупность определённых идей, полностью сформировавшихся и всесторонне обоснованных и одна из которых обычно является главной. Теория или система теорий — ядро и наиболее статичная консервативная часть любой политической идеологии.
5. Политические программы — концентрированное выражение социально-политических теорий и вытекающих из них практических задач.
6. Политические лозунги — идеи, требующие немедленной реализации.

Основные количественные характеристики политической идеологии:

- Охват (Объём социальных реалий, логически толкуемых в рамках данной идеологии) Коммунизм
- Живучесть (Длительность периода в течении которого данная идеология остаётся действенной) Либерализм
- Экстенсивность (Численность охваченного населения)

- Интенсивность (Степень воздействия на массы)

Политическая идеология становится материальной силой при наличии одного из двух условий:

- Когда овладевает сознанием масс.
- Когда оказывает влияние на их бытие через государство и другие организации.

3 Современные идеологии

В центре всех современных идеологий лежит отношение к выдвинутой великой французской революции идеям свободы и равенства. С этой точки зрения можно выделить два основных идеологических направления — **либеральная** и **социалистическая**. Либералы делают основной упор на индивидуальные свободы и права личности. Социалисты же утверждают, что полная свобода личности ведёт к господству сильных над слабыми и таким образом к несвободе для последних.

Часть III

Лекция 10: 11 ноября 2009

4 Либерализм

Либерализм (*от латинского liberalis — свободный*) возник в 18 веке как идеология буржуазии в борьбе с феодализмом. С 1947 года существует **либеральный интернационал** — международная организация, в которую входит свыше 30-и партий. Основу либерализма составляют:

- рационализм (вера в безграничность человеческого разума)
- индивидуализм (приоритет личных интересов перед коллективными и общественными)

В центре либерализма лежит идея нравственно свободной независимой и социально-ответственной личности. Он выступает в политической области за разделение властей, права и свободы граждан. В экономической — за полную свободу частного предпринимательства и конкуренции, как экономическую основу демократии. Либералы, как правило, отрицают существование при капитализме эксплуатации, классового деления общества и классовой борьбы. Ряд теоретиков либерализма, исходя из идеи неограниченной свободы, открыто настаивали на праве умирающего умирать, а страдающего страдать. Классический либерализм 19 века отводил государству роль «ночного сторожа», охраняющего частную инициативу от посягательств, и выступал против любого вмешательства государства в экономику, общественную и частную жизнь. Демократию либералы понимали тогда очень ограниченно, часто выступая против избирательного права для женщин, за имущественный ценз и т.п.

4.1 Неолиберализм

На рубеже 19-20 веков в либерализме, под влиянием социалистической идеологии, привносятся идеи социальной справедливости и социального равенства, в том числе, защита социально слабых слоев. Неолиберализм (социальный либерализм) к середине 20 века стал на западе господствующей идеологией. (Рузвельт 33 год.). Он допускает усиление государственного регулирования экономической и социальной жизни, с целью избежать экономических кризисов и смягчить социальное неравенство. При этом, по мнению неолибералов, права и свободы граждан только укрепляются, т.к. снижается вероятность социальных катаклизмов.

5 Консерватизм

Иногда особым идеологическим направлением считают и консерватизм (от латинского *conservare* - сохранять) — стремление к сохранению традиционных ценностей и существующих социально политических структур. Однако, он не имеет устойчивого идейного ядра и принимает разные формы в разные исторические периоды. Классический европейский консерватизм возник в конце 18 века как идеология феодальной аристократии и долгое время считался антиподом либерализма. Он отстаивал божественную предопределённость строго иерархического устройства общества и незыблемости королевской власти, абсолютизировал традиционные ценности (религия, мораль, семья и т.п.) и отвергал идеи всеобщей свободы и прав человека, а также веру в прогресс и в человеческий разум.

5.1 Неоконсерватизм

С 60-х годов 20-ого века сформировался неоконсерватизм, который стал выступать за свободу предпринимательства и таким образом сомкнулся с классическим либерализмом. Во второй половине 70-х годов он вытеснил неолиберализм в качестве главной идеологии правящих кругов запада. В 1983 году создан «Международный демократический союз», куда входит свыше 20-и партий неоконсервативного направления. Неоконсерватизм представляет собой синтез идей классического либерализма и консерватизма. Он исходит из несовершенства человеческого разума и потому требует предоставить людям свободу только в экономической сфере. А в политической ограничить роль масс голосованием, а реальное управление оставить политической элите. Неоконсерваторы рассматривают социальную справедливость как мираж, а социальное неравенство, как естественный результат умственного и физического неравенства людей. По этому неравенство искусственное смягчение может, по их мнению, затормозить развитие частной инициативы и подорвать экономическую эффективность. Неоконсерваторы требуют сужения вмешательства государства в социально экономическую сферу, свободы рынка, которая позволяет богатым обогащаться, увеличивает и налоговое поступление, из которых можно финансировать программы помощи бедным. В тоже время они выступают за усиление роли государства в укреплении законности и порядка, не останавливаясь перед применением силы.

6 Социализм

Социализм возник в начале 19-ого века, как попытка соединить идею свободы с идеями социального равенства и социальной справедливости, восходящими ещё к раннему христианству и в первые чётко сформулированным коммунистических утопиях 16-18 веков. Основные черты:

(Лекция 10)

- Признание несправедливого распределения собственности и неэквивалентной оплаты наёмного труда при капитализме.
- Отстаивание интересов трудящихся.
- Требование приоритета общественной (государственной или коллективной) собственности над частной.
- Различение «формальных» (политических) и реальных (социально-экономических прав и свобод)
- Коллективизм и сотрудничество трудящихся.

Во второй половине 19-ого века господствующей разновидностью социализма в развитых странах стал марксизм. Его особенности:

- Диалектикоматериалистический подход к общественной жизни.
- Акцент на анализе классовых интересов.
- Ориентация на пролетарскую революцию, переход политической власти к рабочему классу и постепенное отмирание классов и государств.
- Противоречивое сочетание гуманистических целей с преувеличением роли насилия в истории.

В начале 20-ого века Марксизм раскалывается на два крыла:

- Революционное (Коммунистическое)
- Социал-реформистское Социал-реформистской идеологии придерживаются около 180 социалистических, коммунистических, лейбористских партий и организаций (социалистический интернационал).

7 Социал-реформизм

Официальной доктриной с 1885 года является демократический социализм, под которым понимается новая ступень развития цивилизации, к которой должен прийти капитализм в результате длительного процесса реформ.

- Первый этап — политическая демократия
 - многопартийность

(Лекция 10)

- сменяемость правящих партий
 - права человека
 - свобода печати
 - самостоятельность профсоюзного движения
 - правовое государство
- Второй этап — экономическая демократия. Участие трудящихся в управлении предприятием, вплоть до приобщения к совладению ими.
 - Третий этап — социальная демократия.

Партии, придерживающиеся коммунистической идеологии к середине 80-ых насчитывалось около 100. В ее формировании, наряду с Марксизмом, большую роль сыграли идеи **казарменного коммунизма** (*отрицание свободы личности, мелочная регламентация жизни, грубая уравнительность*), которые особенно проявились в практике коммунистических партий, стоявших у власти. Сейчас многие коммунистические партии пересматривают свои идеи, преобразовываясь в сторону социал-реформизма.

8 Анархизм

Анархизм — возник в первой половине 19-ого века как идеология мелких собственников. Сейчас сохранил влияние в Италии, Испании и латинской Америке. Его цель освободить личность от всех разновидностей власти, посредством немедленной ликвидации государства через прямое насилие. Большинство разновидностей анархизма сближает с либерализмом абсолютизация индивидуальных прав и свобод личности, а с социализмом — стремление к социальному равенству. Анархизм и революционный марксизм обычно относят к левому радикализму. Его антипод — правый радикализм (крайняя форма - фашизм).

9 Фашизм

Фашизм возник после 1-ой мировой войны и на сегодняшний день его сторонники (в форме неофашизма) действуют примерно в 60-и странах. Его социальная база — мелкая и средняя буржуазия и **люмпены** (*деклассированные люди, добывают пропитание неодобрительными способами*).

В кризисные моменты может находить поддержку и у крупной буржуазии. Его основные черты:

- шовинизм и расизм

(Лекция 10)

- полное отрицание демократии, свободы и равенства
- политический терроризм
- социальная демагогия

Лекция 11: 18 ноября 2009

10 Политическая система общества. Государство в политической системе.

1 Политическая система

Определение 34. Политические отношения — это общественные отношения складывающиеся в процессе политической власти либо по ее поводу.

- Между первичными
- Полит интересы
- Смешанные

Политические нормы — политически отношения (Упорядоченность, дозволенное). ⇒ Политическое сознание и поведение.

- Правовая основа — конституция или пакты.
- Экономическая основа — преобладание собственности на средства производства.
- Социальная — отношения между соц. общностями.

Определение 35. Политическая система — комплекс институтов отношений и норм, в рамках которого проходит политическая жизнь общества и посредством которого осуществляется политическая власть.

1.1 Основные функции политической системы

- Выявление и согласование интересов социальных слоев, этносов.
- Выработка программы развития общества, его целей и задач.
- Мобилизация ресурсов общества.
- Консолидация широких социальных сил вокруг этих целей:
 - регулирование
 - социальный обман

- идеология
- насилие
- Самоорганизация и приспособление к новым реалиям.

Современные политические системы складывались постепенно. В докапиталистических обществах существовало лишь 2 института — государство и церковь. Остальные политические институты оформились в XIX-XX веках. Их главная задача — овладение государственной властью или воздействие на управленческие органы в интересах той социальной единицы которую они представляют на политической арене.

При этом возникают и формируются интересы организации, а также руководящих органов и лидеров.

1.2 Гражданское общество

Определение 36. Гражданское общество — это сфера проявления свободы индивидов и добровольная организация граждан, ограждённых законов от произвольного вмешательства государства.

Наличие гражданского общества создаёт предпосылки для относительной независимости граждан от государства, позволяет организованно отстаивать свои интересы даже наименее защищённым слоям.

Соотношение понятий «гражданское общество» и «политическая система» зависит от типа политического режима. Государство противостоит гражданскому обществу.
⇒

- при тоталитарном режиме вообще не существует гражданского общества. Оно поглощено государством.
- при демократическом режиме все остальные институты уходят в гражданское общество.
- при демократическом режиме государство не претендует на контроль над экономикой и другими не политическими сферами.

Из политических институтов в него могут входить:

- партии
- церковь
- общественные органы
- массовые движения
- свободные СМИ

1.3 Ядро

Ядро политической системы, вокруг которого объединены остальные элементы:

- **Тоталитарный режим:** слившаяся с государством правящая партия.
- **Авторитарный режим:** государство.
- **Демократический режим:** закон, правовое государство.

2 Государство

- Географически-историческое:

Определение 37. Государство (*сiniu страна*) — социальный организм, определённым образом организованная совокупность людей, проживающих на той или иной территории.

Социально-политическое:

—

Определение 38. Государство — политическая организация стоящая над обществом.

*

Определение 39. Государство (*власть*) — система контролирующих органов, которые управляют общественными механизмами.

Государство возникло в результате прямого исторического прогресса: Теории:

- **теологическая**

- *Где и когда:* Государства древнего востока, доработана в средние века христианскими богословами
- *Идея:* Государственная власть и ее принципы и каждое ее действие носит божественный характер

- **патриархальная**

- *Где и когда:* Высказана: 6-5 вв. до н.э. — Конфуций.
Сформулирована: 18в. — Филмер.
- *Идея:* Государство — объединение родов и племён в более крупные образования. При этом сохраняется патриархально-отеческая власть, от имени всех и для всеобщего блага.

- **общественный договор**

- *Где и когда:* Высказана:
 - * 5 в. до н.э. — Мао Дцзы.
 - * 3-4 вв. до н.э. — Эпикурон.Сформулирована: 17-18 вв. — Руссо, Гоббс.
- *Идея:* Государство — результат договора между людьми. До государства:

- * Гоббс: война всех против всех.
- * Руссо: гармония человека с природой.

- **поколений**

- *Где и когда:* Сформулирована: 19 в. — Гумплович.
- *Идея:* Государство возникает вследствие стремления людей (стада, сообщества) к расширению своего влияния и могущества, к увеличению своего благополучия, это ведёт к войнам, и как следствие к появлению государственного устройства, а также к появлению имущественного и социального расслоения населения. Также Гумплович утверждал, что государства всегда основывались меньшинством пришлых завоевателей, т.е. более сильной расой, расой победителей.

- **диалектико-материалистическая**

- *Где и когда:* Сформулирована: 19 в. — К. Маркс и последователи.
- *Идея:* Государство возникает при переходе первобытно-общинного общества к классовому, Причины:
 1. обособление деятельности по управлению делами общества в самостоятельную функцию.
 2. формирование слоя лиц, принимающих эти функции на себя.
 3. появление прибавочного продукта и сосредоточение его в руках той же группы.
 4. замена кровно-родственных связей территориальными.

Ускорило образование:

1. внешняя угроза
2. иностранное влияние
3. этнические различия
4. необходимость использования совместного труда

Сущность государства — защита класса владеющего основными факторами производства.

Лекция 12: 25 ноября 2009

11 Политическая система общества. Государство в политической системе. (продолжение)

В политике государство — центральная категория. Оно — главный регулятор социальных и политических отношений. Преимущества государства, делающие его основной политической силой:

- оно выполняет основной объем управления делами общества, распоряжаясь его любыми материальными и природными ресурсами, максимальные материальные возможности.
- оно обладает исключительным правом применять ко все гражданам и организациям правовые санкции (и насильственные), за не исполнение требований

Признаки:

- Суверенность.
 - Исключительное право представлять всё общество, как внутри страны так и на международной арене.
 - Законы
 - Налоги
 - Правосудие
 - полная свобода действий, установлена им же установленными законами и добровольно принятыми на себя обязанностями. Политический смысл — способность субъектов политики действовать через государство, обеспечивающее общую самостоятельность и независимость существования и развития.
- Всеобщность. Власть над гражданами и не гражданами.
- Публичная власть, опирающаяся на чиновников.

+ Необходимы :

- Территория
- Население
- Государственный механизм:

- законодательная
- исполнительная
- аппарат принуждения
- гос.надзор
- органы государственного контроля

Функции:

- Внутренние (в современности — роль падает)
 1. Экономическая
 2. Социальная
 3. Обеспечение правопорядка
 4. Охрана существующего строя
 5. Культурно воспитательная
- Внешние (в современности — роль растёт)
 1. Оборона
 2. Защита интересов за рубежом
 3. Сотрудничество с др. государство
 4. Участие в решение внешних конфликтов

Часть функций выполняет только господствующего класса. Другая — в интересах большинства.

- Монархия. Власть — 1 человек. Передаётся по наследству.
- Республика. Власть — избирается.

По государственному устройству:

- Унитарные. – простые.
- Федерации. – сложные.

1 Правовое государство

Определение 40. Правовое государство:

- максимально политико-юридическая защищённость законных институтов, чести и достоинства личности + права и свободы.

Признаки:

- Верховенство законов. (Конституция)
- Воспринимается национальное законодательных универсальных норм. (Всеобщие документы там разные)
- Обоюдная и равная ответственность граждан и их ЛК перед государством и наоборот.
- Разделение властей.

1.1 Теория разделения властей

Сформулировал: Дж. Локк (GB 16-17 вв.), Монтескье (Фр.) Задачи:

- система регулирования («Сдержек и противовесов»), не позволяющая какому либо субъекту злоупотреблять властью
- независимость суда — соблюдение прав человека
- разделение труда в государственном механизме

Особенности:

- Четкое разделение функций властей. Никто никому не мешает.
- Взаимо-контроль, чтобы не допустить усилении одной ветви.

12 Политические партии

1 Сущность. Основные признаки и функции политических партий

Определение 41. Политическая партия — это добровольный союз на идеологической основе с определённой организационной структурой, нацеленной на завоевание власти в государстве или на участия в ней. (*Вообще бывало, что этносы выделялись на основе только религии.*)

При этом власть для партий — инструмент реализации политической программы, которая служит интересам одной или нескольким крупным социальным общностям.

1.1 Основные признаки партий

1. оформление идейно-политической и организационной платформы (программа и устав)
2. чётко сформированная организационная структура в масштабе не менее крупного региона (в федеративных государствах — субъект)
3. наличие руководящих органов и партийных функционеров
4. участие в борьбе за государственную власть
5. наличие денежных средств и имущества

Кроме того для большинства партий характерно:

- наличие печатных органов
- партийной символики
- постоянное членство
- уплата взносов
- партийная дисциплина

Влияние той или иной партии на политическую жизнь определяется:

- широтой социальной базы и степенью связи с ней
- привлекательностью лозунгов для широких масс
- количеством членов в партии и степенью их сплочённости
- положением партии в структуре органов власти — правящая или оппозиционная
- материальное положение партии
- экономическим и политическим положением в стране
- международной ситуацией

Политически партии являются главным инструментом связи между государством и гражданами общества, согласование интересов социальной общности, подбором политической элиты. Этим определяется роль партии в политической системе.

1.2 Функции политических партий

1. теоретическая — на основе анализа интересов различных общностей вырабатывают свою политическую программу
2. идеологическая — пропагандируют свою программу в массах, привлекая их на свою сторону, участвуют в формировании общественного мнения
3. политическая
 - борются на выборах за мандаты в законодательных органах и выборные государственные посты
 - в случае победы — формируют исполнительные органы и реализуют свою политическую программу
 - ведут парламентскую деятельность через свои фракции
 - организуют массовые политические акции (митинги, демонстрации, забастовки и т.д), а так же вооружённые выступления
4. организаторская — пополнение рядов партии, поддержание партийной дисциплины, подбор, воспитание и установка партийных кадров

2 Типология партий и партийные системы

Сегодня в мире существуют около десяти тысяч партий, из них реально борьбу за политическую власть ведут около одной тысячи восьмьсот партий. Название их часто не отражают сути (например Демократическая партия России только называлась демократической).

2.1 Типология партий

Классифицировать партии можно по следующим основаниям:

1. по классовой принадлежности (характерно для марксистов)
2. по идеологической направленности (правые, левые, центристские)
3. по отношению к общественному прогрессу (революционные, умеренно-прогрессивные, консервативные, реакционные)
4. по методам деятельности (экстремистские, радикальные, реформистские)
5. по роли в политической системе — партии ориентируются на:
 - участие в выборах (так называемые обслуживающие партии)
 - легальную борьбу за власть, её осуществление и укрепление
 - изменение или разрушение политической системы (коммунистические партии между войнами)
 - монополия на власть, подмена государственных органов, реализация стратегической программы развития общества (правящие партии при тоталитарном режиме — так называемые партии-государства)
 - организация массовой поддержки существующей власти (правящие партии при авторитарном режиме)
6. по организационной структуре — централизованные и децентрализованные (не имеющих постоянных центральных органов (например США)); массовые (имеющие в своих рядах более десяти процентов избирателей постоянно голосующих за данную партию) и кадровые; с чётко фиксированными и со свободным членством

2.2 Партийная система

Определение 42. Партийная система — это существующие в той или иной стране механизм борьбы и сотрудничество партий по вопросу завоевания, удержания и осуществления государственной власти. При этом в партийную систему входят только те партии, которые приняли и соблюдают «правила игры» и существуют легально.

Партийные системы делятся прежде всего на однопартийные и многопартийные.

Из существующий в мире примерно двухсот стран и территорий около двадцати не имеют партий, меньше тридцати имеют по одной и все остальные по несколько партий. В таком смысле в мире преобладает многопартийность. Её недостаток в том, что борьба за власть и ??? ??? часто становится (часто для оппозиции) самоцелью. А интересы тех, кого эти партии должны представлять, уходят на задний план.

Однако многопартийность является необходимым (хотя и недостаточным) условием демократии.

2.3 Однопартийная система

Однопартийную систему её сторонники обосновывают максимальной концентрации сил, чтобы выбраться из отсталости. Однако такая концентрация даёт кратковременный успех, даёт лишь потом тормоз.

Однопартийная система имеет две разновидности — тоталитарную и авторитарную.

- При тоталитарном режиме партия является ведущей силой, её аппарат выполняет ведущие функции, а её руководство составляет правящую элиту.
- При авторитарном режиме ведущей силой выступает государство, правящую элиту составляет руководство государственного аппарата, а основная функция партии — не осуществление власти, а организация массовой поддержки государственной политики.

2.4 Многопартийная система

При недемократических режимах может существовать многопартийная система. При тоталитарном режиме она носит второстепенный характер, поскольку право на существование имеют лишь те партии, которые гарантируют поддержку правящей партии.

При авторитарном режиме могут существовать оппозиционные партии, они иногда юридически неравноправны (им запрещено осуществлять антиправительственную пропаганду, действовать в армии и т.п.). Иногда выборы носят не альтернативный

характер, а парламентские мандаты заранее распределены между партиями. В любом случае межпартийное соперничество за государственную власть исключается.

При демократических режимах функционируют только многопартийные системы. Они основаны на следующих принципах:

1. постоянная легальная борьба за власть между партиями
2. источник власти — всеобщие выборы
3. власть осуществляет партии или коалиция партий, обеспечившая себе поддержку парламентского большинства (в США — проведшая своего кандидата в президенты)
4. постоянное существование легальной оппозиции
5. все партии в партийной системе соблюдают эти принципы

При этом предметом разногласий может выступать:

- ★ очерёдность выполнения задач, стоящих перед обществом
- ★ приоритетность обеспечения интересов различных социальных общностей, в том числе групп одного класса
- ★ методы осуществления общеклассовых и общегосударственных интересов
- ★ распределение «теплых местечек»

Но ни одна из партий, входящих в партийную систему Запада, не требует коренного изменения общественного строя, поскольку это сделало бы невозможным чередование партий у власти.

В зависимости от соотношения сплочённости между партиями различают следующие разновидности многопартийных систем при демократическом режиме:

1. система доминирования (Япония, Швеция, Индия), когда одна из партий самостоятельно осуществляет власть в течение более 25 лет, иногда с небольшими перерывами. При этом если оппозиция разъединена, доминирующая партия может править не имея абсолютного парламентского большинства.

Например Индия. Сорок процентов у Индийского Национального Конгресса (партия), по тринадцать процентов у Бхаратия Джаната Парти¹ и Коммунистической партии Индии (не марксистской!). Естественно, коммуняки и фашисты договориться не могут, и Индийский национальный конгресс, в зависимости от интересов, будет сотрудничать с одной из них.

2. двухпартийная система (США, Соединённое Королевство, Канада) — чередование у власти двух партий, каждая из которых самостоятельно завоевывает абсолютное большинство в парламенте.

Остальные партии в осуществлении власти не участвуют, а могут лишь оказывать давление на правительство.

3. двух с половиной партийная (ФРГ), когда ни одна из двух ведущих партий не может обеспечить себе абсолютное большинство и чтобы сформировать правительство одна из партий должна вступать в коалицию с меньшей партией.
4. система двух блоков (Франция) — чередование у власти двух стабильных партийных коалиций (правых и левых сил). При этом внутренняя коалиция на время выборов прекращается.
5. многопартийная коалиция (Италия, Бельгия, Голландия), когда голоса распределяются между множеством партий, которые вынуждены искать компромиссы друг с другом (это самая нестабильная и неэффективная система)

¹Бхаратия джаната парти (БДП) (*санскр. Индийская народная партия*)—одна из двух ведущих общенациональных партий Индии (наряду с Индийским национальным конгрессом). БДП относится к партиям правого спектра; часто её характеризуют как партию «индуистского национализма». Иногда БДП считают политическим крылом семейства индуистских националистических организаций Сангх Паривар, ведущей из которых является Раштрия Сваямсевак Сангх (крупнейшая некоммунистическая организация в мире).

13 Политические выборы

1 Роль, функции и основные принципы выборов в современных демократических государствах. Всеобщее избирательное право.

Выборы в органы власти практикуются в подавляющем большинстве современных государств.

- тоталитаризм — "выборы без выбора"; их роль сводится к чисто ритуальной процедуре, придающей режиму видимость законности
- авторитаризм (если проводятся на альтернативной основе) — играют более важную, но всё же не решающую роль, так как, если их итоги не устраивают носителя власти, он может их не признать, при необходимости прибегнуть к силе
- демократия — их роль становится центральной, обеспечивая народу право окончательного решения в вопросах о том, кто (в идеале также как) будет править государством

Основные функции выборов.

- Обеспечение легитимности органов власти (см тему политическая власть)
- Отбор политической элиты
- Формулирование в предвыборных программах интересов первичных субъектов политики
- Легитимное разрешение социальных конфликтов в обществе
- Активизация политической социализации личности и политического участия

Демократичность выборов обеспечивается следующими принципами:

- Тайное голосование, обеспечивающее полную свободу воли изъявления избирателей. За его нарушение предусматривается строгое наказание.
- Состязательность — свободная конкуренция партий и кандидатов, поставленных в более или менее равные условия предвыборной борьбы.

- Непосредственность — прямое (без посредников), избрание представителей власти избирателями. Непрямые (косвенные) выборы из практики демократических государств почти исчезли (наиболее известное исключение — порядок избрания президента США). Они (косвенные выборы) усиливали возможность искажения реального положения политических сил в пользу наиболее влиятельной из них.
- Равное представительство (каждый избиратель имеет один голос, а каждый депутат представляет примерно равное количество граждан).
- Всеобщность — право всех граждан на активное (в качестве избирателей) и пассивное (в качестве депутатов) участие в выборах. Исключения обычно составляют преступники отбывающие наказание и лица, признанные по суду недееспособными (умалишенные). (В США люди с плохим характером не допускаются до выборов :))

Из других ограничений избирательного права в развитых странах до сих пор сохранились:

- а) возрастной ценз, составляющий обычно: для активного избирательного права 18 лет, для пассивного от 20 и до 40 лет.
- б) ценз оседлости — требование проживания избирателя или кандидата в стране или избирательном округе в течение определенного срока (от одного месяца до четырнадцати лет (американский президент))
- в) избирательный залог — требование к кандидату внести значительную сумму, которая возвращается ему только если он наберет определенный процент голосов избирателей.

Однако ещё недавно ограничение всеобщего избирательного права значительно больше. Так женщины впервые получили избирательное право в САСШ в 80-ые годы XIX века. Последней развитой страной, предоставившей женщинам избирательные права стала Швейцария (1971 год). До конца 60-х годов XX века возрастной ценз в большинстве стран составлял от 21 до 25 лет. (В некоторых американских штатах в 60-х годов существовал избирательный налог, заплатив который допускали к выборам).

В ряде стран участие в голосовании — не только право граждан, но и их обязанность, за уклонение от которой, предусматривается наказание — от общественного порицания до уголовной ответственности (в Австрии и Греции).

2 Основные типы избирательных систем.

Соответствие результатов выборов воли изъятию граждан обеспечивается принятой в стране избирательной системой — совокупностью правил и приёмов подведения

итогов выборов, закрепленной в законе. Обычно различают две основные разновидности избирательных систем:

- мажоритарную
- пропорциональную

При мажоритарной системе избранными считаются кандидаты, набравшие в своих округах установленное большинство голосов. Она имеет две основные формы:

- Система относительного большинства. Она возникла в XVIII веке и существует в большинстве англоязычных стран. При этой системе проходят кандидат опередивший других кандидатов по числу голосов в своём избирательном округе. Она дает преимущество крупным партиям над мелкими, которые фактически не имеют шансов на победу. Её преимуществами считаются:
 - простота
 - ясность
 - обеспечение политической стабильности за счет сокращения числа представленных в парламенте партий
 - тесная связь депутата с избирателями его округа

Недостатки:

- потеря всех голосов избирателей поданных за неизбранных кандидатов ⇒
- отсутствие в парламенте партий представляющих интересы значительной части, а иногда и большинства граждан, которые вынуждены бороться за свои интересы внепарламентскими методами.
- возможность получения большинства мест в парламенте партией, набравшей меньшинство голосов в масштабе страны.
- тенденция к защите депутатом местных интересов в ущерб общегосударственным

Система абсолютного большинства (Франция): избранным считается кандидат, собравший в своем округе более половины голосов. Если это не удастся никому, то проводится второй тур голосования, к которому допускаются кандидаты занявшие два первых места. Эта система дает место победы и мелким партиям при условии объединения в коалиции перед вторым туром. Она смягчает главный недостаток мажоритарной системы (так теряется меньше 50% голосов), но не устраняет его полностью. Вместе с тем такая система является оптимальной при выборе единоличных руководителей (президентов, губернаторов и т.д.).

- Пропорциональная система применяется в большинстве стран западной Европы и Израиля. Здесь избиратели голосуют не за конкретных кандидатов, а за их списки, выдвинутые партиями и партийными блоками, то есть конкурируют не личности, а партии и партийные программы. Места в парламенте распределяются в многомандатных округах пропорционально набранным голосам. Такая система позволяет обеспечить более справедливое соотношение между полученными голосами и парламентскими мандатами, особенно там, где вся страна рассматривается как единый избирательный элемент. (Российская гос дума по такой система избирается). Вместе с тем у неё есть и ряд недостатков:
 - сложность расчетов при определении числа мандатов, полученных партиями
 - слабая связь между депутатами и избирателями.
 - если порядок фамилии в списках определяется самой партией, то усиливается зависимость кандидатов от партийно-аппаратных структур. Поэтому в большинстве стран избиратели имеют право ранжировать кандидатов пределов одного или нескольких списков, или определять лидера соответствующего списка.
 - нестабильность правительства из-за слишком большого влияния малых партий в парламенте. Для уменьшения этого недостатка в ряде стран мандаты получают только партии собравшие не менее определенного процента голосов избирателей (так называемый избирательный порог). Однако голоса, поданные за остальные партии, при этом пропадают.

Таким образом обе системы имеют свои недостатки, поэтому в ряде стран существуют смешанные системы. Так в Австралии нижняя палата парламента избирается по мажоритарной системе абсолютного большинства, а верхняя — по пропорциональной. А в Германии половина нижней палаты избирается по мажоритарной системе относительного большинства, а другая — по пропорциональной.

Лекция 15: 16 декабря 2009

3 Порядок проведения выборов и референдумов.

В основе механизма демократии лежит процедура прямого волеизъявления граждан, имеющая силу закона.

Различают две основные разновидности такой процедуры:

- выборы, когда граждане определяют персональный состав властных структур на общегосударственном региональном и местном уровне
- референдум, когда они (граждане) принимают непосредственное решение по важным политическим вопросам

Совокупность мероприятий по организации и проведению выборов и референдумов называется избирательной кампанией. Руководство ею обычно возлагается на специально-создаваемые государственные органы — избирательной комиссией.

Выборы любого уровня начинаются с *выдвижения кандидатов на выборные должности*. Право такого выдвижения может быть предоставлено исключительно политическим партиям либо партиям и другим организованным группам, а чаще отдельным гражданам и их группам. В некоторых странах допускается самовыдвижение кандидатов.

Следующий этап — *официальная регистрация кандидата*. Для этого кандидаты от партий должны представить решение партийных органов, а беспартийные кандидаты — подписи определенного числа избирателей. При пропорциональной избирательной системе подписи необходимы для регистрации партийных списков. В ряде стран от кандидата для регистрации требуется внести избирательный залог, который возвращается только при получении определенного минимума голосов от пяти до двадцати процентов. Обычно залог вносит партия в которой состоит кандидат.

Особый порядок существует в США. Две главные партии — демократическая и республиканская — проводят в большинстве штатов так называемые "праймериз"— первичные выборы, в которых чаще всего участвуют только сторонники этих партий. Наибольшее значение имеют президентские "праймериз на которых выясняется какой из претендентов на президентский пост от партии наиболее популярен в данном штате, а так же избираются делегаты на национальные партийные съезды, которые и выдвигают официальных кандидатов в президенты. По традиции большинство делегатов по крайней мере в первом туре голосуют за претендента победившего на "праймериз" в их штате. Кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов делегатов. Кроме того съезды избирают новый состав национальных партийных комитетов, которые в этот период и начинают действовать, и утверждают

предвыборную платформу партии, которой, однако, кандидат в президенты не обязан руководствоваться (в США партийная дисциплина отсутствует).

В отличие от выборов **референдумы** организуются не во всех странах Запада, а например в США они проводятся лишь в некоторых штатах, но не на общегосударственном уровне. Многие специалисты указывают, что большинство рядовых граждан недостаточно компетентны для прямого участия в решении государственных вопросов, да и не стремятся к этому. Тем не менее в некоторых странах референдумы проводятся достаточно часто. Так с 1945-1980 гг. в Швейцарии прошло 169 референдумов, в Австралии — 18, в Новой Зеландии — 17, в Дании — 11, в остальных если проводились, то меньше десяти. Популярны лидеры (например Де Голль) иногда использовали частные референдумы в качестве всенародного кворума доверия с целью дальнейшего укрепления своей власти.

На референдум чаще всего выносятся вопросы принятия пересмотра или отмены законодательных актов (кроме законов о налогах и бюджете), территориально административного размежевания, вступления в международные организации, отстранение от должности высших должностных лиц, а так же государственной принадлежности той или иной территории (так называемый ???). Референдум обычно может проводиться по требованию определенного числа избирателей депутатов парламента или региональных законодательных собраний. Решение о проведении общегосударственного референдума принимает правительство или глава государства с согласия правительства.

Дальнейшая подготовка и проведение референдума принципиально не отличается от подготовки и проведения выборов. Они проходят следующие этапы (вышесказанные этапы тоже входят):

- предвыборная борьба между кандидатами и их командами (либо между политическими силами выступающими за ответ "да" и "нет" на референдуме);
- голосование;
- подведение итогов голосования;
- вступление избранных лиц в должность или принятых решений в законную силу;

4 Проблемы финансового и информационного обеспечения избирательной кампании.

Предвыборная борьба — наименее законодательно-регулируемый этап избирательной кампании, поскольку она проводится в основном силами не государственных органов, а политических партий, которые сами выбирают формы воздействия на избирателей.

Однако два аспекта предвыборной борьбы в виду их особой важности регламентируются достаточно строго. Это вопросы её финансирования, а так же использования средств массовой информации.

Борьба за голоса избирателей требуют огромных финансовых средств. Стоимость проведения выборов и референдумов непрерывно возрастает. Партии, располагающие большими финансовыми средствами, оказываются в выигрышном положении. Поиски дополнительных источников финансирования приводит к злоупотреблению и коррупцией. Для борьбы с этими явлениями и обеспечения равенства возможностей соперников в большинстве стран установлены правила финансирования избирательных кампаний.

В ряде стран установлен предел допустимых избирательных расходов. Нередко ограничивается и сумма пожертвований в избирательный фонд кандидатов со стороны отдельных лиц и организаций. Превышение расходов является основанием для признания итогов выборов недействительными и крупного штрафа. Разоблачение подобных фактов часто приводит к политическим скандалам и даже к кризисам. Тем не менее наиболее влиятельные партии с помощью различных в том числе и юридических уловок легко обходят эти ограничения, часто превышая их в десять и более раз.

Большее равенство возможностей обеспечивается в тех странах где предусмотрены государственные субсидии кандидатам и партиям на возмещение избирательных расходов. Однако и здесь средства распределяются пропорционально собранным голосам или полученным мандатам, что создает преимущество для ведущих партий. Аутсайдеры отсекаются требованием собрать установленный минимум голосов или выдвинуть кандидатов в определенном количестве округов. При этом партии, непрошедшие в парламент, в большинстве стран не могут рассчитывать даже на частичную государственную компенсацию государственных расходов.

Огромную иногда решающую роль в предвыборной борьбе играет так называемая четвертая власть — СМИ. Так во Франции с целью ознакомления программы партий и кандидатов следят за избирательной кампанией по телевидению 64% избирателей, по газетам 12%, по радио 11% и лишь 7% предпочитают личное общение с кандидатом. Особую роль СМИ играют в борьбе за колеблющихся избирателей, не являющихся постоянными приверженцами какой-либо партии и составляющими в ведущих странах Запада 20-30%.

Поддержка тех или иных партий правовому регулированию почти не поддается; кроме имеющихся у многих партий официальных печатных органов, интересы определенной партии обычно выражают и многие независимые издания; так среди ведущих газет Соединенного Королевства "Daily Telegraph" придерживается взглядов консервативной партии, "Mirror" — лейбористской, "Observer" — либеральной. В России например "Советская Россия" — придерживается взглядов коммунистической партии.

Порядок использования в предвыборной борьбе обычно строго регламентируется, исходя из трех основных принципов:

- невмешательство государства в предвыборную борьбу
- требование избегать оскорблений фальсификации и других форм некорректного поведения в отношении конкурентов
- предоставление всем партиям и кандидатам равного времени на радио и телевидении

Однако на практике последний из этих принципов остается декларацией. В США, где радио и телевидение в основном частные, эфирное время платное и фактически доступно только кандидатам от республиканской и демократической партий. В большинстве других стран основная часть электронных СМИ контролируется государством, которое выделяет бесплатное эфирное время политическим партиям для предвыборной передачи. Платная реклама кандидатов в некоторых из этих стран запрещена, но бесплатный эфир обычно распределяется пропорционально числу мандатов в предыдущем составе парламента. Непредставленные в нем партии получают лишь несколько минут эфирного времени при условии выставления определенного минимума кандидатов, либо вовсе лишены такого права.

Таким образом равенство возможностей финансового и информационного обеспечения избирательных кампаний в странах запада носит в значительной степени формальный характер, фактически завися в лучшем случае от степени уже достигнутого политического влияния той или иной партии а в худшем — от размеров ее финансовой базы.